

НАЛОГИ И СБОРЫ В УКРЕПЛЕНИИ ДОХОДНОЙ БАЗЫ БЮДЖЕТОВ

Гиленко А.С.

*кандидат экономических наук, доцент,
Кисловодский гуманитарно-технический
институт, г. Кисловодск*

Аннотация

В статье рассмотрены некоторые проблемы создания стабильной налоговой системы за счет изменение ставок налогов и отчислений во внебюджетные фонды, пересмотра и отмены ряда налоговых льгот, расширение круга плательщиков налогов.

Ключевые слова: налоги, страховые взносы, государственные внебюджетные фонды.

TAXES AND TAX COLLECTIONS IN STRENGTHENING OF PROFITABLE BASE OF BUDGETS

Gilenko A.S.

*Cand.Econ.Sci., the senior lecturer,
Kislovodsk humanitarno-technical Institute, Kislovodsk*

Abstract

In article some problems of creation of stable tax system for the account change of rates of taxes and deductions in off-budget funds, revision and cancellation of some tax privileges, expansion of a circle of payers of taxes are considered.

Keywords: taxes, insurance payments, the state off-budget funds.

Состояние налоговой системы, ее реформирование в настоящее время является главным предметом дискуссий, а также критики. Труды Ф. Кенэ, А. Смита, Д. Рикардо положили начало формированию классической теории налогообложения с основополагающими принципами налогообложения, реализация которых дает возможность найти оптимальный стабильный вариант на длительный период. Обоснование налогов как одного из воспроизводственных факторов содержится в работах зарубежных и российских экономистов с начала XVIII и до наших дней. В современных условиях развития экономики радикальных изменений в налогообложении не предусматривается, но повышение его эффективности должно способствовать укреплению доходной базы бюджетной системы страны. Изменения, которые обсуждаются в средствах массовой информации и на уровне правительственных структур, затрагивают вопросы формирования налогооблагаемой базы, ставок налогов и сборов, льгот для отдельных налогоплательщиков, введения новых налогов.

В «Послании Президента Российской Федерации» от 1 декабря 2016 года отмечено, что с 1 января 2019 года следует внести в Налоговый кодекс и в другие законодательные акты все уточнения и изменения, пересмотреть существующие налоговые льготы, их адресный характер [1]. Решение этих проблем позволит стабилизировать существующую налоговую систему, сделать ее «прозрачной» для налогоплательщиков. Система налогообложения должна стимулировать деловую активность, рост экономики, создавать конкурентные условия для развития организаций.

Предусмотрено разработать механизм формирования устойчивого на длительный период бюджета и государственных внебюджетных фондов.

Контрольно-надзорные органы должны, таким образом, осуществлять проверки, чтобы можно было количество их сократить, а результативность повысить. Эти органы должны оказывать консультационную помощь не только предпринимателям, но и всем организациям.

Меняется структура экономики, создаются новые отрасли, корпорации, имеющие выход на мировые рынки. Участие населения в этом процессе осуществляется с помощью привлечения средств граждан через облигации. Стимулировать развитие и рост производства можно через систему налогообложения, то есть активное вмешательство государства. С помощью налогов государство получает ресурсы, необходимые для выполнения своих общественных функций. За счет налогов и сборов финансируются многие расходы, а также расходы по социальному обеспечению, которые изменяют распределение доходов. Система налогового обложения определяет конечное распределение доходов между людьми. А этот фактор является главным в определении эффективности деятельности организаций и государства. Ведущими экономистами предлагается увеличить налоговое бремя на физических лиц и снизить его воздействия на юридических. Однако, делать это, на наш взгляд, необходимо избирательно, с учетом получаемых доходов от всех видов деятельности. Среди направлений реформирования налоговой системы ключевое значение имеют налоги на прибыль и на добавленную стоимость, которые в значительной мере определяют налоговое бремя на товаропроизводителей и в связи с этим могут служить мощным рычагом стимулирования развития или сдерживания производства [3].

Повышение ставки НДС (косвенного налога), как предлагают некоторые экономисты, неизбежно

снизит реальные доходы населения [3]. Одновременное уменьшение ставки страховых взносов, как отмечают сторонники этой идеи, позволит не выводить заработные платы в тень и будет поддерживать внутренних производителей. Можно не соглашаться с таким мнением, так как уменьшение ставки страховых взносов окажет влияние на сокращение размера отчислений в государственные внебюджетные фонды и, в частности, в Пенсионный фонд, проблемы увеличения доходов которого, постоянно обсуждаются. Зависимость пенсионного фонда от бюджетных вложений возрастет.

Дискуссионным в настоящее время является порядок исчисления налога на доходы физических лиц. Предлагается несколько вариантов его расчета. Один из них – увеличение ставки налога в 2018-2019гг. до 15%. Другой вариант предусматривает установление прогрессивной системы налогообложения, которая действовала в России с 1992 года по 2000 годы. Налоговая ставка устанавливалась в зависимости от размера дохода граждан. Такая система налогообложения действует во многих странах и, в частности, во Франции и Германии и является для них эффективной. Введение прогрессивной системы налогообложения не скажется на малообеспеченных и с невысокими доходами гражданах. Уклонение от уплаты налога (за счет ее выдачи в «конвертах») можно, на наш взгляд, избежать за счет повышения уровня ответственности руководителей и главных бухгалтеров организаций за достоверность предоставленной информации, так и усиления государственного контроля со стороны налоговых органов. Найти доказательства «серой» зарплаты сложно, поэтому организации пытаются убедить контролирующие органы в том, что в компании сложная ситуация, она не вышла из кризиса, и обещать повышать зарплату по мере возможности, поэтапно. Могут предложить составить график повышения окладов до среднеотраслевого показателя. Пока зарплата низкая, фирма платит меньше взносов в государственные внебюджетные фонды. Проблема является актуальной. Для того чтобы выявить серые зарплаты, налоговые органы собирают информацию из открытых источников. Они часто проверяют предприятия, которые выплачивают своим сотрудникам заработную плату ниже прожиточного минимума или среднего по отрасли. Есть вероятность несовпадения официальной зарплаты работников компании и цифр, указанных в объявлениях о вакансиях. Иногда население обращается в банки для получения кредитов и предоставляют информацию о доходах, превышающих официальные. "Серые зарплаты" позволяют уходить от двух налогов - НДФЛ и страховых взносов. На наш взгляд, должна быть общая для налоговых органов и организаций информационная база, чтобы контролирующие органы могли проверить сомнительные показатели.

Одним из направлений налоговой реформы является упрощение системы налогообложения с помощью отмены неэффективных налогов и отчислений в бюджеты всех уровней и во внебюджетные фонды. Это означает, что контролируют уплату

налогов и взносов налоговые органы. Они же будут принимать отчетность, взыскивать долги и проводить проверки. Следует ужесточить контроль за налогооблагаемой базой, за денежными потоками по оплате труда, чтобы вывести ее из «тени». Не стоит забывать и о том, что недополученные с «серых» зарплат налоги и отчисления – это прямые потери бюджета. Вследствие чего происходит уменьшение финансирования социальных программ, сокращение объемов бесплатной медицинской помощи, а также приводит к сокращению средств для увеличения пенсий и пособий. Работодатели должны быть ответственными перед государством, а самое главное, перед своими работниками.

Дж. Кейнс считал, что налоги действуют в экономической системе как "встроенные механизмы гибкости". По его мнению, излишние сбережения (накопления) надо изымать с помощью налогов, так как они представляют собой пассивный источник доходов и не вкладываются в производство [2]. В дальнейшем, когда будет обеспечена в стране финансовая стабилизация, налоги будут выполнять не только фискальную функцию, но и стимулирующую и регулирующую.

В процессе проведения налоговой реформы целесообразно:

- пересмотреть ставки налогов на имущество юридических лиц (но исключить налогообложение оборотных средств, как предлагают некоторые экономисты);

- усилить контроль за налогообложением имущества физических лиц (сверх утвержденной нормы на каждого владельца), включая близких родственников;

- усилить социальную направленность налогов. Для этого нужно постоянно увеличивать, с одной стороны, необлагаемый минимум доходов граждан, а с другой - ставку налога на доходы физических лиц с высокими доходами, то есть применять прогрессивную шкалу налогообложения;

- расширить круг подакцизных товаров, в том числе предметов роскоши и повысить ставки акцизов на них.

Министерство финансов РФ разработало основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, в соответствии с которыми будет формироваться бюджет страны. Федеральные налоговые льготы по региональным и местным налогам планируется разделить их на три категории в зависимости от срока их обязательного применения субъектами Российской Федерации на своей территории: обязательные к предоставлению в течение пяти лет, трех лет и одного года. Отдельные льготы будут применяться на территории региона в случае принятия соответствующего закона на уровне субъекта. С 2018 года планируется передача на региональный уровень налоговой льготы по налогу на имущество организаций, имеющих энергоэффективные объекты.

При утверждении бюджета на 2018 г. и последующие 2 года обсуждают два источника дополни-

тельных доходов: "обеление" экономики и дивиденды госкомпаний. Дивиденды могут стать хорошим источником дополнительных поступлений, если добиваться исполнения выплаты нормы (50% от чистой прибыли по МСФО). Об "обелении" экономики с помощью налоговых и неналоговых инструментов в экономической литературе пишут давно. В России теневая экономика имеет отраслевой характер, это, например, рынок услуг. Увеличение налоговой нагрузки, если усилить контроль за объемом услуг, фондом оплаты труда и выплатами в бюджет и внебюджетные фонды, может дать ощутимый эффект. Таким образом, Министерство финансов РФ при формировании Федерального бюджета РФ на 2018-2020 годы, планирует применение новых бюджетных правил, что позволит

передвинуть выше планку потенциального роста экономики [4].

Литература

1. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01.12.2016 - режим доступа: "[http://www.consultant.ru/document / cons_doc](http://www.consultant.ru/document/cons_doc)

2. Кейнс Д. Общая теория занятости, процента и денег - М., 1978. - с. 364- 365

3. Официальный сайт пенсионной реформы в Российской Федерации [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.pensia-reforma.ru /comments/](http://www.pensia-reforma.ru/comments/)

4. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов - режим доступа: <http://www.komitet-bn.km.duma.gov.ru/>